

**АДМИНИСТРАЦИЯ ИЛЬИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**УЖУРСКОГО РАЙОНА**

**КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

11.11.2022 с. Ильинка № 54

Об утверждении основных направлений

бюджетной и налоговой политики

Ильинского сельсовета на 2023 год

и плановый период 2024 - 2025 годов

В целях разработки проекта бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Ильинском сельсовета», утвержденным решением Ильинского сельского Совета депутатов № 38-65р от 26.09.2012 года, **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ильинского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов, согласно приложения.

2. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит официальному опубликованию в газете «Ильинские вести».

Глава Ильинского сельсовета О.Л. Сецко

**Основные направления** **бюджетной и налоговой политики** **Администрации Ильинского сельсовета Ужурского района**

**на 2023 год** **и плановый период 2024 - 2025 годов.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Администрации Ильинского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта бюджета Ильинского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов (далее − проект местного бюджета на 2023-2025 годы).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Ильинского сельсовета на 2023-2025 годов, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита бюджета Ильинского сельсовета.

**I. Основные итоги реализации бюджетной политики по итогам первого полугодия 2022 года**

Основными результатами реализации бюджетной политики в 2022 году стали обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ильинского сельсовета; выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений.

Основные мероприятия бюджетной политики 2022-2025 годов будут направлены на:

- эффективное использование всех внутренних резервов территории;

- привлечение широких слоев граждан, предпринимательских кругов и общественности к решению проблем территории сельсовета.

В 2022 году продолжается активная работа по реализации плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета Ильинского сельсовета.

Кроме того, с целью обеспечения финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета продолжена работа по повышению эффективности расходов.

**II. Основные направления бюджетной политики администрации Ильинского сельсовета Ужурского района Красноярского**

**на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

**2*.*1.Цели и задачи бюджетной политики на 2023- 2025 годы**

Целью бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годы является обеспечение устойчивости бюджета Ильинского сельсовета в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов;

2.Повышение открытости и прозрачности бюджета Ильинского сельсовета;

**2.1.1 Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан в бюджетный процесс**

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов   
и совершенствованию межбюджетных отношений и долговой политики Ильинского сельсовета до 2025 года

Мероприятия Плана направлены на повышение эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств и сгруппированы по трем основным разделам: «Мероприятия   
по росту налоговых и неналоговых доходов», «Мероприятия по оптимизации расходов бюджета».

**1) Развитие программно-целевых методов управления**

В Ильинском сельсовете реализация целей стратегического развития осуществляется в рамках муниципальных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования местного бюджета для достижения целей и результатов муниципальной политики в соответствующих сферах.

Постановлениями администрации Ильинского сельсовета утверждены 2 муниципальные программы (далее – программа). Доля программных расходов в 2022 году составит 20%.

В настоящее время во все программы внесены изменения, в соответствии с которыми срок их реализации до 2023 года.

Проекты постановлений, в части бюджетных ассигнований при планировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы разработаны с учетом общих для всех рекомендаций.

Являясь документами стратегического планирования, программы Ильинского сельсовета содержат сведения о показателях с 2018 года до 2031 года – это позволит оценить достижение результатов.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ по каждой программе проводится оценка эффективности ее реализации.

**2) Повышение эффективности бюджетной сети**

Повышению эффективности бюджетных расходов во многом способствуют мероприятия, направленные на повышение открытости бюджетного процесса.

В рамках данного направления в Ильинском сельсовете будет продолжена работа по формированию и представлению на постоянной основе на Официальном сайте Ужурского района открытых бюджетных данных в понятной для граждан форме.

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации   
и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

Сегодня вовлечение жителей Ильинского сельсовета Ужурского района в бюджетный процесс в части привлечения к решению вопросов местного значения осуществляется на основании Закона Красноярского края от 07.07.2016№10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления в Красноярском крае».

**2.2.Основные подходы к формированию бюджетных расходов**

Формирование объема и структуры расходов бюджета Ильинского сельсовета на 2023-2025 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2023 -2025 годы на основе утвержденных решением «О бюджете Ильинского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов»;

2) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

3) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации;

4) увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2022 года и с 01 июня 2022 года;

5) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2023 – 2025 годы с учетом:

индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 1 января 2023 года на 5,4 процента;

6) сохранение программного принципа формирования расходов. Администрацией Ильинского сельсовета утверждены 2 муниципальные программы.

7) расходы на содержание улично-дорожной сети, производимые за счет доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации предусмотрены исходя из зачисления в местные бюджеты   
0,0203 процента налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, по дифференцированным нормативам.

Следует отметить, что подходы к формированию местного бюджета   
на 2023-2025 годы должны быть основаны на следующих принципах:

- продолжение работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса;

- направление дополнительных поступлений по доходам

на обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

- включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов;

- создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора), обеспечение возможности направления на осуществление этих мероприятий средств местного бюджета;

- повышения открытости бюджетного процесса, вовлечение в него граждан.

В этой связи сохраняет свою актуальность реализация муниципальным образованием планов мероприятий, направленных на повышение доходов, оптимизации расходов, совершенствование долговой политики и межбюджетных отношений муниципальным образованием, формирование и исполнение которых должно по-прежнему исходить из необходимости полного, качественного и своевременного обеспечения всех социально-значимых расходов местного бюджета за счет собственных средств.

**2.3.Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда**

При формировании расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и иных работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими, в расходах на 2023 год учтены средства, предоставляемые в 2022 году за счет средств краевого бюджета в виде субсидий на:

обеспечение целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных Указами, в соответствии с решениями, принятыми в 2022 году;

увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2022 года и с 1 июня 2022 года .

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в консолидированном бюджете Ужурского района на 2023-2025 годы определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

Расходы на оплату труда указанной категории лиц определены с учетом штатной численности работников органов местного самоуправления   
по решению вопросов местного значения (за исключением персонала   
по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), которая не превышает установленный постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов» предел.

**2.4 Основные направления долговой политики Администрации Ильинского сельсовета Ужурского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Долговая политика Ильинского сельсовета в 2023-2025 годах будет направлена на:

1) соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством;

2) обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

3) повышение эффективности управления долговыми обязательствами

**Ш . Основные направления налоговой политики Администрации Ильинского сельсовета Ужурского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления налоговой политики Администрации Ильинского сельсовета Ужурского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены с целью составления проекта бюджета Ильинского сельсовета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

При разработке основных направлений налоговой политики Администрации Ильинского сельсовета Ужурского района на 2023 – 2025 годы учитывались положения проекта Основных направлений налоговой политики Красноярского края на трехлетний период.

За 2021 год и 9 месяцев 2022 года муниципальным образованием Ильинский сельсовет обеспечена преемственность реализуемой в крае налоговой политики, направленной на наращивание налогового потенциала, обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета Ильинского сельсовета. Основные направления налоговой политики Ильинского сельсовета, как и в предыдущие годы, направлены на проведение целенаправленной и эффективной работы с администраторами доходов с целью выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.

В результате реализации плана мероприятий по доходам органами местного самоуправления проведена следующая работа:

- размещена информация на доске объявлений и ведется работа в телефонном режиме - напоминания о задолженности в 3 поселениях.

- оформлено право собственности в отношении 2 земельных участков. Уточнены сведения о 350 объектах недвижимости и 353 земельных участках, их правообладателях для формирования полной и достоверной базы, передаваемой налоговым органам. В результате в 2022 году в бюджет Ильинского сельсовета дополнительно поступит 59 тыс. рублей;

Прогноз доходов бюджета Ильинского сельсовета сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Ильинского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (далее – Прогноз СЭР), а также с учетом оценки исполнения доходов в текущем году.

Формирование доходов местного бюджета произведено в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ №82н) и от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы)» (далее – Приказ №75н).

Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений   
в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» уточнено понятие единого налогового платежа (далее – ЕНП), который   
с 2023 года носит обязательный характер, вводится институт единого налогового счета (далее – ЕНС), закрепляют [правила](consultantplus://offline/ref=881608848281230D54D2AFFEF50EB73C400946D434E4C613C1E5A716E94F0AE3EF5A68053E891DC97ABEE8495EB19940C07C078635A8F8A5T0c1F) по которым сформируют сальдо единого налогового счета на 01.01.2023. Также изменяются сроки уплаты налогов и авансовых платежей (сроки уплаты большинства налогов – 28-ое число месяца) и сдачи отчетности (25-е число).

По налогу на доходы физических лиц установлены следующие сроки уплаты исчисленного и удержанного налоговыми агентами налога:

- за период с 23-го числа прошлого месяца по 22-е число текущего месяца – до 28-го числа текущего месяца;

- за период с 23 по 31 декабря – не позднее последнего рабочего дня календарного года;

- за период с 1 по 22 января – не позднее 28 января.

При определении бюджетных назначений бюджета Ильинского сельсовета по отдельным доходным источникам учтено следующее:

30.06.2008г. «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с Правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 г. № 410» (далее – приказ № 65н);

- показатели Прогноза СЭР:

1. Налог на доходы физических лиц

Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2022 года с учетом:

- показателей Прогноза СЭР;

- отчета МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю по форме 5-НДФЛ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц»;

- информации МРИ ФНС России №12 по Красноярскому краю, приказ № 65н

Расчет суммы налога на доходы физических лиц, произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством с учетом принятых на краевом и федеральном уровне решений в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы.

Прогноз поступления НДФЛ определен с учетом увеличения оценки исполнения 2022 года (без учета доходов разового характера) на среднегодовой индекс потребительских цен. Поступление налога на 2023 год прогнозируется в сумме 250,0 тыс. рублей, на 2024-2025 годы в суммах 257,0 тыс. рублей и 262,0 тыс. рублей соответственно, с учетом ежегодного увеличения налоговой базы на среднегодовой индекс потребительских цен. Прогноз поступления налога на доходы физических лиц определен с учетом норматива отчислений в бюджет поселения в размере 2% собираемость налога, а также предусмотрено погашение недоимки, собираемость налога: в 2023 году в размере 99% , в 2024 году - 99%, в 2025 году - 99,5%.

1. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Исходя из сумм, учтенных в проекте решения о районном бюджете «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», прогноз поступления в бюджеты сельских поселений доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих распределению между бюджетом субъекта Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений, приведен в таблице по подстатьям бюджетной классификации:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код | Наименование | 2023г. | 2024г | 2025г |
| 000103022031010000110 | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджета ми субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 196,7 | 209,5 | 222,3 |
| 000103022041010000110 | Доходы от уплаты акцизов намоторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 1,3 | 1,4 | 1,5 |
| 00010302251010000110 | Доходы от уплаты акцизов наавтомобильный бензин, производимый на территории РФ подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференциро ванных нормативов отчислений в местные бюджеты | 243,1 | 255,7 | 268,5 |
| 00010302261010000110 | Доходы от уплаты акцизов напрямогонный бензин, произ водимый на территории РФ подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференциро ванных нормативов отчислений в местные бюджеты | -25,9 | -27,4 | -27,4 |
| **Итого** | | **415,2** | **439,2** | **464,9** |

3. Налоги на совокупный доход

При прогнозировании единого сельскохозяйственного налога на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы учитывались данные:

- информации МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю предоставленной в соответствии с приказом № 65н;

- отчета МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю 5-ЕСХН «О налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу» за 2021 год.

ЕСХН спрогнозирован с учетом сроков уплаты налога, норматива отчисления в местные бюджеты в размере 50%, собираемости в размере 50%, также учтен ежегодный рост на индекс потребительских цен предшествующего года.

4. Налоги на имущество

4.1 Налог на имущество физических лиц:

При определении налога на имущество физических лиц на 2023-2025 годы использовались данные отчета МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю № 5- МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год, о суммах налога, подлежащих уплате в бюджет, расчетного уровня собираемости.

Прогноз поступления налога на имущество физических лиц определен с учетом норматива отчислений в бюджет поселения 100%, учтено погашение недоимки на 2023 год и плановый период 2024 -2025 годов в размере 10 % от ее величины по состоянию на 01.08.2021 ежегодно, собираемость налога на 2023 год 95,0%, 2024-2025 годы 95,30%, 96% соответственно.

4.2 Земельный налог:

При определении поступления земельного налога учтено:

- отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год;

- отчет МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю, приказ № 65н;

Прогноз поступления земельного налога с организаций определен исходя из информации о фактически поступивших суммах налога за отчетные периоды 2022 года, предусматривающей уплату авансовых платежей с учетом кадастровой стоимости земельных участков, норматива отчислений в бюджеты поселений в размере 100,0%, собираемость налога 100,0%.

Для определения земельного налога с физических лиц учтено погашение недоимки в размере 40% от ее величины по состоянию на 01.08.2022, норматива отчисления в бюджеты поселений в размере 100%. Уровень собираемости в 2023-2025 годах – 90,0%, 95,3% и 96,0% соответственно.

5 . Государственная пошлина

В связи с отсутствием информации по государственной пошлине, зачисляемой в местный бюджет, расчет прогноза поступления государственной пошлины соответствует оценке исполнения за 2021 год, с учетом прогнозируемого увеличения объема поступлений в 2022 году на фоне восстановления экономической активности и, соответственно, количества совершаемых юридически значимых действий.

6 .Доходы от использования имущества

6.1 Доходы от сдачи в аренду земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений):

Сумма доходов от сдачи в аренду земельных участков рассчитана согласно заключенного договора аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности №3-51 от 24 октября 2016 года.

6.2 Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений):

Прогнозирование доходов от сдачи в аренду помещений произведено исходя из заключенного договора аренды №1 от 8 апреля 2022года на сумму 60000 рублей и №2 от 3 октября 2022 на сумму 59415 рублей.

7.Доходы от реализации имущества

Доходы бюджета Ильинского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов учтены на основании данных главных администраторов доходов, «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу».

8.Безвозмездные поступления

Министерство финансов Красноярского края ежегодно направляет в адрес муниципальных образований края Перечень межбюджетных трансфертов, подлежащих перечислению из краевого бюджета (в том числе за счет средств федерального бюджета) в бюджет муниципального района, с указанием рекомендуемых кодов классификации доходов.

В целях применения рекомендуемых кодов финансовым органом Ильинского сельсовета должен быть принят правовой акт, утверждающий коды классификации доходов с применением детализированных кодов группы подвида доходов.

При присвоении наименований дополнительно вводимых кодов классификации доходов необходимо соблюдать требования пункта 11 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения (далее – Порядок), утвержденного приказом Минфина России № 82н: «в случае, если администрирование доходов осуществляется по коду классификации доходов бюджетов с применением детализированных кодов группы подвида доходов бюджетов, при формировании отчетности об исполнении районного бюджета после наименования кода вида доходов бюджетов и соответствующего ему кода аналитической группы подвидов доходов бюджетов, утвержденного Министерством финансов Российской Федерации, в скобках указывается наименование соответствующего кода группы подвида доходов бюджетов».

Пример: 807 20230024 10 7514 150 «Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (на осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (в соответствии с Законом края от 26 декабря 2006 года № 21-5589)».

Наименования кодов классификации доходов, к которым не введены детализированные коды группы подвида доходов, (то есть коды классификации доходов, у которых код группы подвида доходов «0000») должны соответствовать Приказу № 75н.